



Comune di Pontecagnano Faiano

PROVINCIA DI SALERNO

**DETERMINAZIONE N. 557**  
**Data di registrazione 30/04/2018**

SETTORE AMMINISTRAZIONE GENERALE RISORSE UMANE

**OGGETTO:** PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - APPROVAZIONE AVVISO DI SELEZIONE

**Richiamato** il decreto sindacale n.67 del 21.10.2015, con cui sono state conferite alla scrivente le funzioni di responsabile del Settore Amministrazione Generale Risorse Umane, ai sensi dei commi 2 e 3 dell'art.107 del D.Lgs.n.267/00 e s.m.i.;

**Richiamato** l'art.109, comma 2, del D. Lgs. n.267/00 e s.m.i.;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n.2 del 15.01.2013 con cui è stato approvato il Regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni, secondo quanto stabilito dagli art.147, 147 bis, 147 ter, 147 quater, 147 quinquies, del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

**Richiamato** l'art.3 del Regolamento di controlli interni che disciplina il controllo preventivo, prevedendo, tra l'altro, che lo stesso è esercitato dai Responsabili dei Settori;

**Premesso che:**

- l'art.1, comma 1, lett. a), del DPR 4 settembre 2013, n.122, ha disposto che *“le disposizioni recate dall'articolo 9, commi 1, 2 nella parte vigente, 2-bis e 21 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, sono prorogate fino al 31 dicembre 2014”*, in base al quale, pertanto, le limitazioni al trattamento economico individuale dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, aventi fonte nei commi 1 e 21 dell'art.9 del citato decreto legge n.78 del 2010, hanno esaurito la propria efficacia precettiva il 31 dicembre del 2014;
- l'art. 1, comma 256, della legge di stabilità per il 2015, n. 190 del 2014, ha disposto che *“Le disposizioni recate dall'articolo 9, comma 21, primo e secondo periodo, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, come prorogate fino al 31 dicembre 2014 dall'articolo 1, comma 1, lettera a), del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 4 settembre 2013, n. 122, sono ulteriormente prorogate fino al 31 dicembre 2015”*, secondo la quale la protrazione delle dinamiche di contenimento retributivo del personale delle pubbliche amministrazioni ha interessato: a) la procedura di contrattazione collettiva (art. 9, comma 17, del d.l. n. 78 del 2010); b) i meccanismi di adeguamento retributivo per il personale non contrattualizzato (art. 9, comma 21, primo periodo); c) le progressioni di carriera economiche per il personale in regime di diritto pubblico, con le eccezioni individuate all'epoca dal legislatore (art. 9, comma 21, secondo periodo);
- la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n.8 del 2 febbraio 2015, nel paragrafo relativo al *“Trattamento economico del personale”*, ha chiarito che: *“a partire dal 1 ° gennaio 2015 cessano, tra l'altro, ferma restando l'impossibilità di riconoscere arretrati per gli anni dal 2011 al 2014, gli effetti delle norme di contenimento delle spese di personale previste dall'articolo 9 del decreto legge n.78/2010*

concernenti il blocco dei trattamenti economici individuali (commi 1 e 2) ed il blocco economico delle progressioni di carriera comunque denominate e dei passaggi tra le aree (comma 21, terzo e quarto periodo), già oggetto della circolare n.12/2011 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato che, come noto, sono state prorogate fino al 31 dicembre 2014 dal D.P.R. 4 settembre 2013, n.122”;

- i contratti collettivi relativi alla revisione del sistema di classificazione del personale del comparto Enti Locali, per il quadriennio normativo 1998/2001 in data 31/03/1999 e 1/04/1999 per il biennio economico 1998/1999, sono particolarmente innovativi e mirano all’incremento dell’efficienza dei servizi e ad una accentuata crescita professionale del personale;
- il nuovo ordinamento professionale del 31.3.1999, relativo al sistema di classificazione del personale del comparto Regioni ed Autonomie locali, all’articolo 5 ha dettato la disciplina contrattuale della progressione economica all’interno della categoria, cd. “progressione orizzontale”, che si realizza mediante la previsione, dopo il trattamento tabellare iniziale, di successivi incrementi economici secondo quanto disposto dall’art.13 dello stesso CCNL, nel limite delle risorse finanziarie disponibili nel fondo risorse decentrate annuale a tale scopo destinate dalla contrattazione decentrata e nel rispetto di specifici criteri analiticamente dettagliati per ogni categoria di personale;
- l’articolo 6 del nuovo ordinamento professionale ha previsto che in ogni Ente “sono adottate metodologie permanenti per la valutazione delle prestazioni e dei risultati dei dipendenti, anche ai fini della progressione economica di cui al presente contratto, la valutazione è di competenza dei dirigenti... ”;
- le progressioni orizzontali possono essere finanziate solo con le risorse stabili e per accedervi è necessario un minimo di due anni di permanenza nella posizione economica inferiore (specificazione introdotta dal CCNL 11/4/2008);
- l’art.23, comma 2, del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n.150, di attuazione della legge 4 marzo 2009, n.15, ha recepito a livello legislativo i principi già declinati nelle disposizioni contrattuali in precedenza richiamate di selettività delle progressioni economiche orizzontali, di riserva delle stesse ad una quota limitata di dipendenti in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione;
- la finalità delle progressioni economiche orizzontali è quella di dar luogo a forme di valutazione e valorizzazione del personale in servizio, secondo determinati indicatori, nell’ottica del miglioramento della funzionalità degli uffici, dell’accrescimento dell’efficienza ed efficacia dell’azione amministrativa e della gestione delle risorse e del riconoscimento della professionalità e della qualità delle prestazioni lavorative individuali;
- la disposizione summenzionata rappresenta un canone giuridico precettivo per la regolamentazione e l’attribuzione delle progressioni economiche ai lavoratori del pubblico impiego;
- i medesimi criteri si rinvergono nella previsione dell’art.52, comma 1-bis del D. Lgs n.165/2001, secondo il quale le progressioni avvengono secondo principi di selettività, in funzione delle qualità culturali e professionali dell’attività svolta e dei risultati conseguiti attraverso l’attribuzione di fasce di merito;

**Richiamata** la determinazione del Settore Amministrazione Generale Risorse Umane Reg. gen.n.428 del 03.04.2018 è stato costituito, in via provvisoria, il Fondo risorse decentrate per l’anno 2018;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n.47 del 23.03.2018, con cui sono stati forniti alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa relativa all’anno 2018 gli indirizzi sotto riportati, in stralcio per la parte che assume rilevanza per l’adozione del presente atto:

a) per la negoziazione del contratto collettivo decentrato integrativo parte economica annualità 2018, per la sua sottoscrizione, di prevedere la ripartizione e la destinazione delle risorse finanziarie di cui all’art.31, commi 2 e 3 del CCNL 22.01.2004, secondo le finalità dell’art.17 del CCNL 01.04.1999, sulla base dei seguenti criteri:

- si dà indicazione di programmare le progressioni economiche orizzontali, con applicazione delle norme regolamentari vigenti approvate con deliberazione di Giunta Comunale n.180 del 07.11.2017, e definizione annuale della misura percentuale dei soggetti aventi titolo a

partecipare alle selezioni stabilite in sede di contrattazione decentrata nell'ambito delle risorse disponibili di parte stabile;

- per l'annualità 2018, si fa proprio quali linee di indirizzo, quanto definito in sede di concertazione sindacale, dando indicazione di:
  - programmare le progressioni economiche orizzontali e di finanziare, nelle more della costituzione del fondo salario accessorio, l'istituto delle progressioni economiche orizzontali (PEO) per il 30% del personale avente diritto, con il riconoscimento del beneficio a decorrere dal 1° aprile 2018 e, comunque, nell'ambito delle risorse disponibili di parte stabile, tenuto conto che in queste ultime vengono compresi gli oneri derivanti dal finanziamento dell'indennità di comparto e delle progressioni orizzontali effettuate nel tempo;
  - di stabilire quale base di riferimento per l'attribuzione delle progressioni e le valutazioni della performance individuale e organizzativa del personale per le annualità 2015 e 2016, tenuto conto del fatto che il processo di valutazione delle performance individuali e organizzative per l'annualità 2017 è ancora in atto e al fine di garantire l'applicazione dei principi di imparzialità e concorrenza a tutela delle procedure selettive;

#### **Richiamati:**

- il verbale della seduta della Delegazione Trattante del 08.03.2018, con cui le Parti convengono di stabilire e sottoscrivere la stesura provvisoria del Fondo per le risorse decentrate 2018, nelle more della definizione contrattuale, con destinazione della somma complessiva di € 14.000,00 per il finanziamento dell'istituto delle progressioni economiche orizzontali, riservandosi l'approvazione definitiva del fondo, all'indomani dell'approvazione definitiva delle statuizioni dell'ipotesi contrattuale del Comparto Funzioni Locali siglata in data 21 febbraio 2018;
- il verbale della seduta della Delegazione Trattante del 08.02.2018, con cui le Parti concordano per l'anno 2018, nelle more della costituzione del fondo salario accessorio, di finanziare l'istituto delle progressioni economiche orizzontali, con decorrenza 01.04.2018, nella misura percentuale del 30% (trenta per cento) al personale avente titolo a partecipare alle selezioni;

**Dato atto** che in data 17.04.2018 è stata resa dall'Organo di Revisione economico-finanziaria la certificazione di compatibilità economico-finanziaria degli oneri afferenti le risorse decentrate per l'annualità 2018, ai sensi dell'art.40 del D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i. con i vincoli di bilancio, acquisita al Protocollo Generale dell'Ente in pari data al n.16216;

**Richiamato** il contratto collettivo decentrato integrativo, parte normativa, di durata triennale 2016/2018, adeguato alla disciplina di cui al D.Lgs. n.150/2009, in conformità all'art.65 del D.lgs. n.150/2009, sottoscritto in data 16.12.2016 con le Rappresentanze Sindacali, in particolare l'art.32 disciplinante i criteri generali per l'attribuzione della progressione economica interna alla categoria di appartenenza;

**Dato atto** che i criteri e le modalità per lo svolgimento delle selezioni per le progressioni economiche orizzontali anno 2018 sono contemplati nel vigente "regolamento per la disciplina delle progressioni economiche e la metodologia di valutazione", approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.180 del 07.11.2017 che recepisce, le metodologie di valutazione riportate nel vigente sistema di misurazione e valutazione della performance e nella correlata scheda di valutazione, contenente i fattori di valutazione della performance individuale e organizzativa del singolo dipendente;

**Richiamato** il vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance Organizzativa e Individuale elaborato dall'O.I.V., approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.20 del 01.02.2013;

**Dato atto**, per quanto innanzi, che le progressioni economiche previste dal presente atto, sono interamente finanziate dalle risorse stabili previste nel Fondo anno 2018 ma la decorrenza giuridica e economica delle stesse è traslata al 1° aprile 2018, anno di approvazione delle graduatorie;

**Richiamati** i CCNL relativi al personale dipendente del Comparto "Regioni - Autonomie Locali" di seguito riportati:

- il C.C.N.L. sottoscritto il 31 marzo 1999, in particolare l'art.5 che prevede l'istituto contrattuale della progressione economica interna alla categoria;

- il C.C.N.L. sottoscritto il 22 gennaio 2004, in particolare l'articolo 35 che prevede una posizione economica aggiuntiva per ciascuna categoria nonché la conferma del sistema di valutazione della prestazione introdotto dal CCNL 31 marzo 1999;
- il C.C.N.L. sottoscritto l'11 aprile 2008, in particolare l'articolo 9 che prevede il possesso di almeno 24 mesi di permanenza nella posizione economica per poter partecipare alla selezione;
- il CCNL sottoscritto il 31 luglio 2009;
- il CCDI parte normativa per il triennio 2016 - 2018, sottoscritto in data 16.12.2016;
- il CCDI parte economica per l'annualità 2017, sottoscritto in data 22.11.2017;

**Richiamati** i sottoelencati provvedimenti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n.4 del 15.01.2018, con cui si è provveduto:
  - alla conferma della dotazione organica dell'Ente, approvata con deliberazione di Giunta Comunale n.247 del 30.12.2015;
  - alla ricognizione del personale ai sensi dell'art.33 del D. Lgs. n.165/2001 e s.m.i., come modificato dall'art.16 delle legge n.183/2011, verificando che nell'Ente non sono presenti situazioni di eccedenza o di soprannumerarietà;
  - all'approvazione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2018/2020, ricomprendente il programma delle assunzioni a tempo indeterminato e determinato, e articolato sulla base delle cessazioni dal servizio e in rapporto alle quote di turn-over consentite dalle leggi vigenti e nel pieno rispetto del contenimento tendenziale della spesa di personale;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.5 del 03.02.2018, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per gli esercizi 2018/2020 e relativi allegati, unitamente al Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2018/2020, con annessi Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2018/2020, Programma del Fabbisogno del Personale 2018/2020 e Piano delle Alienazioni e Valorizzazione del Patrimonio Immobiliare;
- la deliberazione di Giunta Comunale n.23 del 31.01.2018, con cui è stato approvato il Piano della Performance per il triennio 2018/2020, ai sensi dell'art.10 del D. Lgs.n.150/09, contenente gli obiettivi strategici relativi al 2018, al 2019 e al 2020, nell'intesa che lo stesso costituisce documento programmatico a valenza triennale, salvo l'adeguamento annuale;

**Visto** l'avviso di selezione per le progressioni economiche orizzontali, redatto in conformità all'art.3 del vigente "regolamento per la disciplina delle progressioni economiche e la metodologia di valutazione", allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

**Ritenuto** pertanto necessario procedere, in esecuzione di quanto stabilito nei verbali delle sedute della Delegazione Trattante del 08.02.2018 e 08.03.2018, all'avvio dell'iter previsto per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali (P.E.O.) per il personale di categoria A, B, C e D, con contestuale approvazione del sopra citato avviso di selezione;

**Visti:**

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D. Lgs. 18/08/2000 n.267 e s.m.i.), con particolare riferimento agli artt.107, 151, comma 4, 163 e 183;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165;

**Verificato** che non sussiste obbligo di astensione per la sottoscritta nel caso di specie e dunque di non trovarsi in posizione di conflitto d'interesse ai sensi delle disposizioni contenute nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione adottato con delibera di Giunta Comunale n.21 del 26.01.2018;

Per tutto quanto sopra premesso,

## **DETERMINA**

- 1) Di attivare la selezione per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali 2018, in esecuzione del vigente "regolamento per la disciplina delle progressioni economiche e la metodologia di valutazione", approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.180 del 07.11.2017, degli indirizzi emanati dall'Amministrazione alla Delegazione Trattante di Parte Pubblica con deliberazione di Giunta Comunale n.47 del 23.03.2018, del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo parte normativa triennio 2016 - 2018, sottoscritto in data 16.12.2016 e dei

verbali delle sedute della Delegazione Trattante del 08.02.2018 e 08.03.2018, rispettivamente in materia di criteri da applicare all'istituto delle progressioni economiche orizzontali e di quantificazione ed utilizzo delle risorse decentrate, per l'annualità 2018;

- 2) Di approvare l'avviso di selezione per le progressioni economiche orizzontali, redatto in conformità all'art.3 del vigente "regolamento per la disciplina delle progressioni economiche e la metodologia di valutazione", allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
- 3) Di dare atto che l'eventuale spesa derivante dall'attribuzione delle progressioni economiche trova adeguata copertura nel Fondo per le risorse decentrate, costituito con determinazione del Settore Amministrazione Generale Risorse Umane Reg. gen.n.428 del 03.04.2018;
- 4) Di dare comunicazione al personale della presente determinazione e dell'avviso mediante pubblicazione nell'apposita bacheca dedicata al personale;
- 5) Di inviare copia della presente determinazione alle 00.SS. territoriali competenti e alle R.S.U.;
- 6) La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti, sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale online per giorni 15 e sarà inserita nella raccolta di cui all'art.183, comma 9, del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;
- 7) Di procedere alla pubblicazione della presente determinazione nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente, fra le articolazioni in essa previste afferenti il personale ex art.21, comma 2, del D.lgs. n.33 del 14.03.2013 e s.m.i., nonché alla sottosezione "provvedimenti dirigenziali" ai sensi dell'art.23 del D.Lgs. n.33/2013;
- 8) Di individuare la sottoscritta Responsabile del Settore Amministrazione Generale Risorse Umane quale responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione.

Il Funzionario Responsabile  
rispoli veronica / INFOCERT SPA  
(atto sottoscritto digitalmente)